

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ
HOTĂRÂRE
privind înființarea și administrarea Registrului Aplicațiilor Informatice

Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în calitate sa de autoritate de stat în domeniile tehnologiei informației, societății informaționale și cadrului național de interoperabilitate, împreună cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, în temeiul prevederilor art. 1 alin. (4) din *Hotărârea Guvernului nr. 371/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării*, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 2 lit. b) și g) din *Hotărârea Guvernului nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României*, cu modificările și completările ulterioare.

Actul normativ este emis în temeiul prevederilor art. 2 lit. j) și ale art.16 alin. (5) din *Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei Naționale de Interoperabilitate*, care reglementează obligația Autorității pentru Digitalizarea României de a întocmi un registru permanent, public al aplicațiilor informatice utilizate în mod direct de autoritățile și instituțiile publice în procesul de furnizare a serviciilor publice.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere necesitatea și importanța implementării prevederilor *Legii nr. 242/2022*, respectiv a proiectului Cloud-ului Guvernamental prin Planul Național de Redresare și Reziliență, la nivelul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării s-a identificat necesitatea unei evidențe active centralizate a aplicațiilor informatice din administrația publică locală și centrală în vederea integrării pe viitor a acestora în Cloud-ul Guvernamental și dezvoltării ulterioare de sisteme cloud native. În baza prevederilor *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice*, cu modificările și completările ulterioare, și ale *Hotărârii Guvernului nr. 112/2023 privind aprobarea Ghidului de guvernare a platformei de cloud guvernamental*, se vor implementa în cadrul Cloud-ului Guvernamental aplicații informatice de tip Cloud și mecanisme API Ready, în acest sens fiind necesară cunoașterea statusului arhitectural al fiecărei soluții informatice de la nivelul administrației publice.

Prin implementarea acestui registru se va putea cunoaște în timp util statusul arhitectural al soluțiilor și va fi posibilă planificarea de alocări financiare în vederea adaptării soluțiilor ce nu sunt Cloud Ready și API Ready.

De asemenea, prin implementarea acestui registru se vor putea cunoaște detalii tehnice ale soluțiilor informatice, precum tehnologiile utilizate în dezvoltarea lor, în vederea schimbului de bune practici tehnice între instituțiile publice din România.

În România, chiar dacă în ultimii ani se observă o evoluție în implementarea și utilizarea platformelor digitale, serviciile publice electronice rămân insuficient dezvoltate, așa cum reiese din diversele clasamente europene care utilizează criterii clare și obiective de evaluare a maturității acestui domeniu.

Interacțiunile digitale dintre cetățeni și administrație, precum și cele dintre administrație și alte agenții guvernamentale sunt dificile din cauza faptului că, de cele mai multe ori, instituțiile/autoritățile publice și cetățenii nu cunosc ce aplicații informatice sunt funcționale la nivelul administrației publice, dar și cum pot fi ele găsite.

Platformele online, fie ele servicii de intermediere sau motoare de căutare, sunt esențiale în contextul digitalizării și al necesității de acces rapid la informații. Înființarea unui registru permanent al aplicațiilor informatice utilizate în mod direct de autoritățile și instituțiile publice în procesul de furnizare a serviciilor publice, ca parte integrantă a NRRI, este un pas important pentru a asigura schimbul eficient de informații între diferite instituții și între aplicațiile informatice.

În prezent, prin *Hotărârea Guvernului nr. 941/2013 pentru organizarea și funcționarea Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională*, cu modificările și completările ulterioare, se realizează o evidență a intențiilor de dezvoltare a aplicațiilor informatice doar pentru un minim al achiziției de 5.000.000 lei și nu există un registru public național al aplicațiilor informatice ale autorităților și instituțiilor publice locale și centrale.

Așadar, principala problemă care definește cel mai bine la nivel general, național, situația privind accesul facil al cetățenilor la informații de interes public este reprezentată de: o radiografiere la zi a tuturor aplicațiilor informatice ale instituțiilor și autorităților publice, centralizate într-un inventar care să fie actualizat cu informații relevante ori de câte ori se produc modificări de sistem sau când se creează noi aplicații informatice.

Dezvoltarea unui registru permanent, cuprinzând aplicațiile informatice ale administrației publice locale și centrale a fost afectată până în acest moment de absența unei scheme arhitecturale clare de administrare la nivel național a serviciilor publice electronice. În vederea asigurării interoperabilității prin interfețe standardizate de comunicare de software de tip REST API, este necesară o evidență a aplicațiilor informatice utilizate în mod direct de autoritățile și instituțiile publice în procesul de furnizare a serviciilor publice, dar și cunoașterea de detalii privind arhitectura acestora (ex. dacă sunt API Ready, Cloud Ready, etc.).

Analizele/documentațiile privind existența aplicațiilor informatice aflate în dezvoltare sau funcționale nu sunt consolidate într-un cadru unitar pentru a acoperi multitudinea de nevoi de informare reciprocă pe care instituțiile și autoritățile publice le au în prestarea serviciilor publice, iar, suplimentar, se remarcă nevoia întăririi cooperării interinstituționale.

În prezent, nu există un studiu la nivel național care să identifice exhaustiv lista registrelor necesare prestării tuturor serviciilor publice în condiții de interoperabilitate și cu respectarea principiului „doar o singură dată”, astfel cum este reglementat de *Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 octombrie 2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012*. De

asemenea, se remarcă necesitatea cunoașterii de către instituțiile publice din România a statusului dezvoltării unor platforme informatice de la alte instituții publice în vederea planificării în timp a furnizării de servicii publice electronice prin interconectarea cu acestea, precum și necesitatea de a monitoriza livrabilele de tip platformă finanțate prin fonduri europene sau naționale.

2.3 Schimbări preconizate

Se înființează Registrul Aplicațiilor Informatice, utilizate în mod direct de autoritățile și instituțiile publice în procesul de furnizare a serviciilor publice, denumit în continuare RAI, registru permanent operat în sistemul informatic online accesibil la adresa de internet rai.gov.ro, în care se înregistrează soluțiile software dedicate, utilizate în administrația publică locală și centrală. Înființarea unui registru permanent al aplicațiilor informatice în contextul interoperabilității este un pas important pentru a asigura schimbul eficient de informații între diferite instituții și între sisteme.

Din punct de vedere tehnic, se evidențiază necesitatea unei monitorizări active a timpului de funcționare ("Uptime") al aplicațiilor informatice. În acest sens, implementarea unui registru care să cuprindă informații tehnice relevante pentru monitorizarea de către aplicații informatice specializate a „Uptime”-ului ar contribui la eficientizarea activității tehnice.

Prin RAI:

- Se va cunoaște în timp real stadiul dezvoltării aplicațiilor informatice în administrația publică din România.
- Principiul „doar o singură dată” sau „Once-Only” va putea fi aplicat mai eficient.
- Monitorizarea proceselor tehnice specifice securității cibernetice va fi eficientizată.

RAI, în complementaritate cu alte sisteme cu impact transversal în administrație, precum și cele care gestionează identitatea digitală, Catalogul Național al Serviciilor Publice sau Registrul Național al Registrelor, va facilita identificarea ușoară de către cetățeni sau de administrație a aplicațiilor informatice necesare pentru interacțiunea cu statul în diverse evenimente de viață.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

În deplină concordanță cu principiul european ”Sharing and reuse”, instituit prin cadrul european ISA (<https://joinup.ec.europa.eu/collection/sharing-and-reuse-it-solutions/sharing-and-reuse-framework-it-solutions-line>), RAI va ajuta la o mai bună monitorizare a platformelor existente în administrația publică.

Totodată, RAI va crea posibilitatea ca o soluție informatică dezvoltată de către o instituție publică să poată fi preluată și reutilizată și de către o alta. Astfel, se elimină riscul de suprapunere

a eforturilor și resurselor în dezvoltarea aceluiași soluții sau platforme, ceea ce ar putea duce la irosirea fondurilor publice.

În schimb, se încurajează diversitatea în abordarea problemelor specifice, cu posibilitatea identificării și adoptării celor mai eficiente soluții.

Acest principiu contribuie la creșterea transparenței și responsabilității în procesul de finanțare a proiectelor informatice, promovând o evaluare atentă a necesităților reale și a soluțiilor propuse, stimulând inovația și optimizând resursele.

Într-o eră în care tehnologia evoluează rapid, evitarea dublării finanțării devine crucială pentru folosirea inteligentă a resurselor și pentru beneficiile sociale pe care le oferă progresul tehnologic. Această abordare contribuie la consolidarea bunei guvernări, precum și la construcția unei infrastructuri digitale sustenabile și eficiente

3.2 Impactul social

Prin dezvoltarea prezentului registru, se vor identifica platformele statului și modul în care sunt utilizate. De asemenea, prin corelarea RAI cu Portalul Digital Unic al României (PDURO), Registrul național al registrelor (RNR), Catalogul Național al Serviciilor Publice (CNSP) și ROeID, cetățenii, mediul de afaceri și reprezentanții societății civile vor putea identifica cu ușurință aplicații pentru utilizarea serviciilor publice.

Prezentul proiect de act normativ facilitează accesul larg la informații actualizate și precise referitoare la aplicațiile informatice ale instituțiilor și autorităților publice din România. Un astfel de registru va reduce timpul necesar pentru a găsi informații despre aplicațiile informatice din administrația publică locală și centrală. RAI va încuraja colaborarea între diferitele instituții publice, oferind o sursă de informații actualizate și verificate. Acest demers nu numai că va contribui la eficientizarea proceselor administrative, ci va spori și transparența în gestionarea resurselor și implementarea proiectelor tehnologice la nivel guvernamental.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ contribuie la îmbunătățirea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin facilitarea accesului la o mai bună informare și implicit la servicii publice digitale.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ contribuie la creșterea eficienței instituționale la nivel național, îmbunătățind serviciile publice digitale adresate cetățenilor sau mediului de afaceri și relația acestora cu administrația publică. Un registru centralizat va reduce redundanța, efortul administrativ și financiar necesar pentru colectarea și actualizarea datelor privind aplicațiile informatice din administrația publică locală și centrală.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

- Prin intermediul RAI se vor centraliza toate aplicațiile și platformele IT funcționale din administrația publică centrală și locală și implicit se vor putea realiza analize referitoare la cei mai buni dezvoltatori ai acestor sisteme din mediul privat.

- Mai mult, prin această centralizare se vor identifica mai facil și mai transparent ceea ce există în administrație la nivel de digitalizare, realizându-se totodată și o inventariere a necesităților reale ale administrației publice în acest domeniu (în urma identificării aplicațiilor informatice existente, companiile interesate vor putea propune soluții complementare către instituțiile și autoritățile publice).

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prin înființarea RAI și transparentizarea soluțiilor și sistemelor dezvoltate, se va evita dezvoltarea unor soluții existente deja în administrație de către alte instituții, utilizând un cadru de „sharing and reuse” al soluțiilor care va conduce la o politică de utilizare eficientă a resurselor, inclusiv energetice.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Implementarea RAI privind aplicațiile informatice ale instituțiilor și autorităților publice reprezintă un pas important în direcția transformării digitale a sectorului public, care ar putea avea un impact pozitiv asupra eficienței, transparenței și calității serviciilor publice.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
4) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i> , cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a:						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
- Metodologia prevăzută la art. 4 se aprobă prin ordin al Ministrului Cercetării, Inovării și Digitalizării, în termen de 60 zile de la data realizării RAI și a sistemului informatic rai.gov.ro, cu consultarea în prealabil a ADR.						
- Parametrii privind sistemul informatic prin care se operaționalizează RAI și platforma rai.gov.ro prevăzuți la art. 3 se aprobă prin ordin al Ministrului Cercetării, Inovării și Digitalizării, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
Nu este cazul.						

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
Nu este cazul.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
Nu este cazul

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Autoritățile publice au fost invitate prin structurile asociative să contribuie la proiect în cadrul consultării publice a actului normativ. Ca urmare a acestor consultări nu au rezultat propuneri sau observații.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ - Se solicită avizul Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații
Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act administrativ cu caracter normativ se supune procedurii prevăzute de *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată cu modificările ulterioare, precum și prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*.

Proiectul de act normativ îndeplinește condițiile prevăzute de art. 7 alin. (2) din *Legea nr. 52/2003*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a MCID: <https://www.mcid.gov.ro/>.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a:
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre privind înființarea și administrarea Registrului Aplicațiilor Informatice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII
ȘI DIGITALIZĂRII**

Bogdan-Gruia IVAN

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
PENTRU DIGITALIZAREA
ROMÂNIEI**

Dragoș-Cristian VLAD

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre privind înființarea și administrarea Registrului Aplicațiilor Informatice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-Ministru
Marian NEACȘU**

**Viceprim-Ministru
Ministrul afacerilor interne,
Marian-Cătălin PREDOIU**

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației
Adrian-Ioan VEȘTEA**

**Ministrul finanțelor
Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Ministrul Justiției
Alina-Ștefania GORGHIU**