

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale

Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în calitatea sa de autoritate de stat cu rol de sinteză și de coordonare în domeniile cercetării științifice, dezvoltării experimentale și tehnologice, inovării, comunicațiilor și digitalizării, conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 371/2021 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării*, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere:

- nivelul scăzut de informatizare al instituțiilor publice din administrația publică locală, iar în anumite cazuri, chiar lipsa unor site-uri web de prezentare care să asigure o minimă informare și interacțiune cu cetățenii,
- necesitatea uniformizării soluțiilor informatice utilizate de administrația publică locală, în contextul implementării proiectului de Cloud Governamental prin Planul Național de Redresare și Reziliență,

La nivelul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării s-a identificat necesitatea inițierii unui demers legislativ care să susțină transformarea digitală a autorităților publice locale.

În România, chiar dacă în ultimii ani se observă o evoluție în implementarea și utilizarea platformelor digitale, domeniul serviciilor publice electronice rămâne insuficient dezvoltat, așa cum reiese din diversele clasamente internaționale care utilizează criterii clare și obiective de evaluare a maturității acestui domeniu.

Existența unor site-uri web bine structurate este esențială în contextul digitalizării și al necesității de acces rapid la informații.

În acest sens, asigurarea unor resurse minime, atât financiare, cât și sub forma unei îndrumări tehnice, care să asigure uniformitatea a acestor site-uri web ca design și funcționalități de bază, inclusiv acces la registrele și bazele de date naționale, care conțin informații de interes pentru cetățeni, reprezintă un pas esențial în procesul de digitalizare.

În România sunt reglementate în prezent 15 registre de bază, către care se poate asigura accesul din site-ul fiecărei structuri locale, respectiv:

1. Sistemul național informatic de evidență a persoanelor, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 *privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2. Registrul electronic național al nomenclaturilor stradale, prevăzut în *Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
3. Sistemul integrat de cadastru și carte funciară, prevăzut în *Legea nr. 7/1996*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
4. Registrul Național de Publicitate Mobiliară, prevăzut de *Legea nr. 297/2018 privind publicitatea mobilă, republicată*;
5. Registrul central al comerțului, ținut de către Oficiul Național al Registrului Comerțului și registrele comerțului ținute de oficiile registrului comerțului organizate în fiecare județ și în municipiul București, prevăzute în *Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului cu modificările și completările ulterioare*;
6. Buletinul procedurilor de insolvență, prevăzut în *Hotărârea Guvernului nr. 460/2005 privind conținutul, etapele, condițiile de finanțare, publicare și distribuire a Buletinului procedurilor de insolvență*, cu modificările și completările ulterioare;
7. Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate, prevăzut în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
8. Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor;
9. Baza de date a portalului instanțelor de judecată;
10. Registrul contribuabililor persoane fizice;
11. Registrul contribuabililor persoane juridice;
12. Registrul de date privind resursele minerale, perimetrele de prospecțiune, explorare, exploatare de resurse minerale;
13. Registrul național ONG;
14. Registrul matricol unic;
15. Sistemului electronic național, prevăzut în *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, cu modificările și completările ulterioare.

Existența unor platforme on-line (site-uri web) cu o structură uniformizată, pentru autoritățile publice locale, în special pentru cele aflate în zone defavorizate, cu un grad scăzut de informatizare, reprezintă un pas important în dezvoltarea de servicii publice digitale în folosul cetățenilor.

Din punct de vedere tehnic, se evidențiază necesitatea respectării unor caracteristici minime, care să ofere atât o uniformitate ca design, cât și elemente tehnice care să asigure funcționare optimă și securitate informatică, precum și premisele de interconectare cu Cloud-ul Guvernamental.

2.3 Schimbări preconizate

Interacțiunea facilă dintre autoritățile publice locale (primării) și cetățeni, precum și facilitarea schimbului de date între instituțiile publice prin interconectarea sistemelor informatice ale acestora, avându-se în vedere:

- Proiectarea sau reactualizarea serviciilor publice electronice destinate cetățenilor oferite de autoritățile publice locale;

- Asigurarea interoperabilității sistemelor informatice ale instituțiilor statului, respectiv interconectarea cu Platforma Națională de Interoperabilitate cu respectarea Normelor de Referință pentru Realizarea Interoperabilității;
- Integrarea ROEID in sisteme informatice proprii ca metoda de identificare digitala a cetateanului in raport cu autoritatile si institutiile publice din Romania;
- Integrarea cu SITUE;
- Integrarea aplicatiilor locale de management a taxelor si impozitelor cu sistemul SNEP (Ghiseul.ro);
- Utilizarea de tehnologii inovatoare noi in fluxurile administrative precum solutii tip RPA (Robot Process Automation);
- Imbunatatirea colectarii de taxe si impozite prin utilizarea de solutii informatice dedicate.
- ”Reinoirea sistemelor informatice” in vederea respectarii principiilor Cloud-Ready si API Ready si in vederea respectarii standardelor tehnice definite in Normele de Referință pentru Realizarea Interoperabilității

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Realizarea unor platforme web care să asigure interacțiunea facilă între cetățean și administrația publică locală, precum și între administrația publică locală și cea centrală, creează premisele unor servicii publice la standarde ridicate de calitate și timp, determinând creșterea încrederii cetățenilor în instituțiile statului.

De asemenea, se elimină riscul de a utiliza resursele bugetare pentru dezvoltarea unor platforme neuniforme, care pot genera probleme atât din punct de vedere al interacțiunii cu cetățeanul, cât și în privința administrării diferite, ceea ce ar conduce la imposibilitatea realizării interoperabilității cu Platforma Națională de Interoperabilitate și implicit la irosirea fondurilor bugetare.

Pe de altă parte, această abordare contribuie la consolidarea bunei guvernări și la construirea unei infrastructuri digitale a statului, sustenabilă și eficientă.

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ contribuie la îmbunătățirea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin accesul la informații publice, creșterea gradului de transparență, accesibilității serviciilor publice disponibile.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ contribuie la creșterea eficienței instituționale la nivel național, îmbunătățind accesul cetățenilor la informații serviciile publice digitale adresate cetățenilor sau mediului de afaceri, precum și relația acestora cu administrația publică.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Facilitarea accesului cetățenilor, la informații de interes public.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin intermediul platformei se vor putea realiza analize și sondaje privind necesitățile reale ale administrației publice (în urma identificării sistemelor informatice existente, companiile interesate vor putea propune soluții complementare către instituțiile și autoritățile publice), astfel se va putea identifica cu ușurință cu ce sisteme informatice existente se pot interconecta în vederea dezvoltării activității economice proprii (ex. servicii API ale ONRC, servicii API ale ANAF);

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prin facilitarea interacțiunii și comunicării dintre stat și cetățean este preconizată reducerea birocrăției, implicit a consumului de hârtie, consumabile imprimantă și alte materiale de birotică, cu un impact semnificativ asupra mediului pe termen mediu și lung.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						

ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii	-100000	-100000	-	-	-	-
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Nu este cazul

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4 Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Se solicită punct de vedere de la Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ** - Se solicită avizul Consiliului Legislativ

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**

c) **Consiliul Economic și Social**

d) **Consiliul Concurenței**

e) **Curtea de Conturi**

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din *Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente*, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009*, cu modificările și completările ulterioare, precum și demersurile prevăzute de *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul MCID, la adresa www.mcid.gov.ro fiind supus consultărilor publice.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

7.2 .1. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a:

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2 Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de ***Ordonanță de urgență pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale***, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

BOGDAN-GRUIA IVAN

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

Viceprim-Ministru

Ministrul afacerilor interne,

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU

Ministrul finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației**

Adrian-Ioan VEȘTEA

**Președintele Autorității pentru Digitalizarea
României**

Dragoș-Cristian VLAD