

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind stabilirea criteriilor de acuratețe și fiabilitate a informației de localizare determinată, asociată apelurilor de urgență inițiate din rețelele publice de comunicații electronice mobile către Sistemul național unic pentru apeluri de urgență, precum și a mecanismului de finanțare a furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice mobile, în scopul îmbunătățirii acurateței și fiabilității informațiilor de localizare asociate apelurilor de urgență

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare (MCID).

În conformitate cu dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2023 privind unele măsuri în domeniul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență*, prin hotărâre de Guvern se stabilesc:

-criteriile de acuratețe și fiabilitate a informației de localizare determinată, asociată apelurilor de urgență realizate din rețelele publice de comunicații electronice mobile către Sistemul național unic pentru apeluri de urgență (SNUAU);

-mecanismului de finanțare a furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice mobile, în scopul îmbunătățirii acurateței și fiabilității informațiilor de localizare asociate apelurilor de urgență.

2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere necesitatea stringentă de îmbunătățire a capabilităților de localizare precisă a persoanelor care efectuează apeluri de urgență la numărul 112 din rețelele mobile, astfel încât să se asigure o intervenție eficientă și rapidă a echipajelor specializate, solicitate în sprijinul urgenței semnalate, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2023 s-au stabilit implementarea și operaționalizarea de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, a unor metode de localizare la nivel de rețea, în raport cu tehnologia utilizată (comutare de pachete și/sau comutare de circuite), descrise conform standardelor și/sau specificațiilor tehnice de funcționare a rețelelor publice de comunicații electronice mobile, astfel:

a)identitatea globală a celei – Cell Global Identity – CGI;

b)identitatea globală a celei și măsurarea avansului temporal - Cell Global Identity with Timing Advance – CGI/TA;

c)identitatea globală a celei și măsurarea parametrilor radio – Enhanced Cell Global Identity – E-CGI;

d)identitatea celei și măsurarea parametrilor radio - Enhanced Cell Identity – E-CID;

e)sistem global de navigație prin satelit, asistat – Assisted Global Navigation Satellite System – A-GNSS.

În conformitate cu prevederile art. III alin. (1) din actul normativ menționat, metodele precizate mai sus au fost implementate și testate de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile și administratorul SNUAU, în cadrul unui proiect-pilot.

În urma analizei datelor colectate pe durata proiectului-pilot au rezultat atât o îmbunătățire evidentă a localizării asociate apelurilor de urgență, precum și o serie de aspecte privind capacitățile tehnico-operaționale ale soluției tehnice implementate, prezentate astfel:

a)metodele de localizare implementate asigură calculul și transmiterea informației de localizare determinată (ILD) pentru toate tehnologiile aflate în uz (2G, 3G, 4G) pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice mobile de tip voce, inclusiv în situațiile de Emergency Call Only (Limited Service Stat/No Service) sau roaming, pe timpul apelului de urgență efectuat la numărul 112;

b)pentru eșantionul analizat, rata de succes în a furniza informația de localizare determinată este de 93,82%, comparabilă cu cea a metodei Cell-ID/Sector-ID (98,34%) și cu mult mai crescută față de cea a metodei AML (58,81%);

c)pentru eșantionul analizat, completarea soluțiilor de localizare existente (AML, Cell-ID/Sector-ID, Apell12, HTML5Gelocation) cu noua soluție tehnică ce permite calculul și transmiterea informației de localizare determinată la nivelul rețelelor de comunicații electronice mobile, a permis ca în 59,65%

dintre situații (apeluri) raza figurii de localizare să fie sub 100 de metri, în 71,20% dintre situații sub 300 de metri, respectiv în 89,59% sub 560 de metri;

d) din totalul apelurilor cuprinse în eșantion, pentru 42,11% dintre cazuri cea mai precisă figură de localizare a fost furnizată prin soluția tehnică implementată, iar în 80,94% dintre aceste cazuri, acuratețea furnizată a fost sub 560 de metri;

e) din totalul apelurilor cuprinse în eșantion, pentru 38,58% dintre cazuri nu au fost recepționate informații de localizare de tip AML, însă au fost recepționate automat figuri de localizare determinate prin soluția implementată, iar în 77,23% dintre situații acuratețea furnizată a fost sub 560 de metri;

Fără existența noii soluții de localizare, pentru aceste apeluri, în 71,03% dintre cazuri raza figurii de localizare furnizată prin metoda de localizare primară Cell-ID/Sector-ID este mai mare sau egală cu 1 km.

Prin urmare, analizând gradul de eficiență al soluției implementate la nivelul rețelelor de comunicații electronice mobile pentru creșterea acurateței de localizare a apelantului pe timpul efectuării apelului de urgență, prin calculul și transmiterea către SNUAU a informației de localizare determinată (ILD) și ținând cont de faptul că atât actele normative naționale, cât și cele comunitare în materie prevăd stabilirea criteriilor de acuratețe și fiabilitate a informațiilor de localizare ce însoțesc apelurile efectuate la numărul de urgență 112, prezentul proiect de act normativ reglementează aceste criterii pentru informația de localizare determinată, asigurând astfel și respectarea exigențelor *Regulamentului delegat (UE) 2023/444 al Comisiei din 16 decembrie 2022 de completare a Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului cu măsuri de asigurare a accesului efectiv la serviciile de urgență prin intermediul comunicațiilor de urgență către numărul european unic pentru apeluri de urgență „112”*, care prevede faptul că nivelul de acuratețe pentru informațiile de localizare a apelantului, asociate apelurilor de urgență inițiate din rețelele publice de comunicații electronice mobile se exprimă în metri, respectiv nivelul de fiabilitate se exprimă ca rata de succes, în procente, a soluției tehnice sau a combinației de soluții tehnice în ceea ce privește stabilirea și transmiterea către cel mai adecvat centru unic pentru apeluri de urgență (PSAP) a unei zone de căutare corespunzătoare criteriului acurateței.

Totodată, pentru a se asigura informații de localizare calitative, în concordanță cu necesitățile agențiilor specializate de intervenție, se are în vedere o abordare progresivă, etapizată, care să permită îmbunătățirea localizării asociate apelurilor de urgență, în acord cu evoluția tehnologică, respectiv migrarea la tehnologiile cu comutare de pachete prevăzută în actele normative, precum și creșterea gradului de utilizare a terminalelor telefonice de tip smartphone.

De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propune mecanismul de finanțare a implementării de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile a soluției tehnice pentru stabilirea și transmiterea către SNUAU a informației de localizare determinată (ILD), prin care se asigură extinderea la nivel național, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2023.

Pentru a asigura un proces transparent, coerent, eficient și echitabil, aliniat normelor în domeniu, mecanismul de finanțare reglementează modul de alocare a sumelor, limitele cuantumurilor, termenele și obligațiile părților implicate.

Astfel, se prevede acordarea sumelor în patru tranșe, în baza unor documente care atestă implementarea de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile a soluției tehnice pentru stabilirea și transmiterea către SNUAU a informației de localizare determinată (ILD) și îmbunătățirile aduse de aceasta, asigurându-se, totodată, extinderea implementării la nivel național într-o manieră operativă, precum și evaluarea modului de funcționare a soluției, respectiv conformitatea cu cerințele tehnice. Aceste documente sunt aprobate de Comitetul național de coordonare a activității SNUAU, organism cu responsabilități privind elaborarea de politici și strategii privind funcționarea, operarea și dezvoltarea SNUAU și a serviciului de urgență 112 în România.

Pentru distribuirea echitabilă a fondurilor, este necesară stabilirea unor cantumuri suportate de la bugetul de stat pentru implementarea soluției tehnice de către fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice mobile. În acest sens, sunt evaluate criteriile obiective și relevante pentru stabilirea sumelor acordate furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice mobile.

2.3. Schimbări preconizate

Informația de localizare determinată, furnizată prin intermediul soluției tehnice implementate, indică aria geografică probabilă în care se află echipamentul terminal al unui utilizator de telefonie mobilă, fiind transmisă către SNUAU în format geodezic și ca figură geometrică, rezultată prin aplicarea metodelor standardizate de localizare la nivel de rețea, de către furnizorii de rețele publice de comunicații electronice mobile. Astfel, luând în considerare rezultatele proiectului-pilot, extinderea implementării la nivel național a soluției tehnice pentru stabilirea și transmiterea către SNUAU a informației de localizare determinată (ILD) va asigura, în mod semnificativ, restrângerea ariilor de localizare pentru terminalele ce au efectuat apelarea numărului unic 112, indiferent de tipul terminalului folosit de apelant (terminal inteligent sau standard, terminal cu/fără senzori de localizare) sau de condițiile de utilizare a serviciilor de comunicații electronice (tip serviciu/tehnologie de rețea, utilizarea scenariului Emergency Calls Only, accesul la servicii de date etc.).

În acest fel, agențiile specializate de intervenție pot beneficia de informații de localizare asociate apelurilor de urgență cu fiabilitate crescută și acuratețe exprimată în metri pentru a indica raza maximă a zonei de căutare care este prezentată în scopul intervenției.

2.4. Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiarii prezentelor măsuri vor fi:

- toate persoanele aflate pe teritoriul României care solicită intervenția agențiilor specializate de intervenție, în situațiile de urgență, prin apel la numărul unic pentru apeluri de urgență 112;
- agențiile specializate, prin furnizarea în cadrul SNUAU a unor informații de localizare care să faciliteze o intervenție unitară, uniformă și eficientă, în situații de urgență.

3.2. Impactul social

Măsurile prevăzute de actul normativ vizează interesul public general, siguranța și securitatea cetățeanului, fiind de natură a îmbunătăți răspunsul agențiilor specializate de intervenție în situațiile de urgență.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ, prin stabilirea criteriilor minime de acuratețe și fiabilitate a informației de localizare determinată, asociată apelurilor de urgență realizate din rețelele publice de comunicații electronice mobile către SNUAU pentru îmbunătățirea localizării în cazul apelării numărului 112, își propune să garanteze ocrotirea dreptului constituțional la viață, respectiv să garanteze dreptul la ocrotirea sănătății.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						

<p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Fondurile necesare se asigură prin suplimentarea bugetului Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului României prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, cu suma de 45.000.000 lei credite de angajament și bugetare.</p>
<p>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Actul normativ asigură cadrul juridic de implementare a cerințelor stipulate în Regulamentul Delegat (UE) 2023/444.</p>
<p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>5.6. Alte informații Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ - Se solicită aviz</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social – Se solicită aviz</p> <p>d) Consiliul Concurenței – Se solicită aviz</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p>6.6 Alte informații Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>

<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată</i>.</p>
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>8.2 Alte informații Nu au fost identificate.</p>

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul **de Hotărâre privind stabilirea criteriilor de acuratețe și fiabilitate a informației de localizare determinată, asociată apelurilor de urgență inițiate din rețelele publice de comunicații electronice mobile către Sistemul național unic pentru apeluri de urgență, precum și a mecanismului de finanțare a furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice mobile, în scopul îmbunătățirii acurateței și fiabilității informațiilor de localizare asociate apelurilor de urgență**, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării
Bogdan-Gruia IVAN

Avizăm
Viceprim-ministru
Marian NEACȘU

Directorul
Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN

Președintele
Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare
în Comunicații
Valeriu Ștefan ZGONEA

Viceprim-ministru,
Ministrul
Afacerilor Interne
Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Apărării Naționale
Angel TÎLVĂR

Ministrul Finanțelor
Ioan-Marcel BOLOȘ

Ministrul Afacerilor Externe
Luminița -Teodora ODOBESCU

Ministrul Justiției
Alina-Ștefania GORGHIU

FUNCȚIE PERSOANĂ AVIZATOARE	NUME ȘI PRENUME	DATA AVIZARE	OBSERVAȚII	SEMNĂTURĂ
Subsecretar de Stat	Marius-Viorel POȘA			
Secretar General	Adrian Viorel DRAGOMIR			
Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul	Mihaela Leila BANCIU Director			
	Mihaela SILE Șef Serviciu SANRP			
Direcția Economică	Lucia MOISE Director			
Direcția Comunicații Electronice	Corneliu MĂNESCU Director			
	Mihaela DĂNEȚ Șef Serviciu			
	Eugen RUJOIU Consilier Superior			
	Georgiana RĂU Consilier Juridic			