

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

privind alocarea unei sume din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pentru anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este promovat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare MCID, având în vedere dispozițiile:

- art. 30 alin. (2) din *Legea 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare;
- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*, cu modificările și completările ulterioare;
- *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

Conform prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020* cu modificările și completările ulterioare, *Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR)* este documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență*.

În calitate sa de coordonator al implementării reformelor și investițiilor din cadrul PNRR al României, MCID are în domeniile proprii de competență, corespunzătoare componentei 7 - Transformare digitală și componentei 9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare, atribuțiile principale prevăzute la art. 6 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021* cu modificările și completările ulterioare.

MCID prin Direcția Generală Gestione și Coordonare PNRR implementează Componenta 7 și Componenta 9 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, conform *Acordului de finanțare privind implementarea reformelor și/sau investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență nr. 39991/06.04.2022* încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Componenta 9 Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare include o serie de reforme și investiții menite să consolideze mediul de afaceri din România, inclusiv sectorul cercetării, dezvoltării și inovării.

Din cadrul Componentei 9 Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare, MCID implementează un număr de 6 investiții, respectiv:

1. Investiția 5. Instituirea și operaționalizarea centrelor de competențe
2. Investiția 6. Programul de mentorat Orizont Europa
3. Investiția 7. Consolidarea excelenței și susținerea participării României la parteneriatele și misiunile din cadrul programului Orizont Europa
4. Investiția 8. Dezvoltarea unui program pentru atragerea resurselor umane înalt specializate din străinătate în activități de cercetare, dezvoltare și inovare
5. Investiția 9. Program de sprijin pentru posesorii de certificate de excelență primite la competiția pentru burse individuale Marie Skłodowska Curie
6. Investiția 10. Înființarea și susținerea financiară a unei rețele naționale de opt centre regionale de orientare în carieră ca parte a ERA TALENT PLATFORM.

În gestionarea investițiilor din cadrul **Componentei 9** aferente MCID, au fost încheiate o serie de contracte de finanțare.

În prezent proiectele finanțate se află în curs de implementare sau în proces de ridicare a clauzei suspensive, după cum urmează:

- În cadrul **Investiției 5 „Înființarea și operaționalizarea centrelor de competență”** s-au semnat 5 contracte de finanțare în decembrie 2022, fiecare având minim 10 beneficiari, cu o valoare totală de 100.897 mii lei la care se adaugă TVA în suma de 3.867 mii lei. Investiția 5 este parte a Jalonului 280 “Înființarea și operaționalizarea a 5 centre de competență” ce are ca termen trimestrul 4 al anului 2025, prin care se urmărește atragerea a 1.25 mil euro din sectorul privat, reprezentând cofinanțarea pentru dezvoltarea activităților de cercetare, dezvoltare și inovare prin intermediul centrelor de competență.

Pentru anul 2024, valoarea creditelor bugetare necesare derulării proiectelor Investiției 5, astfel cum sunt contractate este de 83.902 mii lei, din care 83.386 mii lei Fonduri din împrumut rambursabil și 6.516 mii lei Sume aferente TVA.

De asemenea, beneficiarii **Investiției 5** au dreptul la acordarea unui avans de 90% conform prevederilor din Ghidul Aplicantului 2022.

Prevederile bugetare la titlul 61 ale MCID nu permit acordarea avansurilor pe anul 2024, conform contractelor și actelor adiționale semnate cu beneficiarii.

- **Investiția 8 „Dezvoltarea unui program pentru atragerea resurselor umane înalt specializate din străinătate în activități de cercetare, dezvoltare și inovare”** este parte a **Jalonului 284**, cu termen de realizare trimestrul 4 al anului 2023. În cadrul acestei investiții s-au semnat 100 de contracte de finanțare cu o valoare de 685.850 mii lei finanțare PNRR, la care se adaugă TVA în sumă de 59.205 mii lei. Urmare a procesului de evaluare și contractare în prezent pentru Investiția 8 Apel 1 sunt în implementare 76 de contracte. Totodată, ulterior finalizării Apelului 2, au fost semnate 24 de contracte a căror valoare totală este de 152.485 mii lei (din care 143.573 mii lei finanțare PNRR și 8.913 mii lei sume aferente TVA) pentru care MCID, în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții, are obligația de a ridica clauza suspensivă, precum și de a acorda avansul pe anul 2024 conform repartizării bugetelor pe anii de implementare. Acest demers este imposibil de realizat întrucât nu există disponibilități necesare angajării creditelor bugetare pe anul 2024 și acordării avansului.

Valoarea creditelor bugetare pentru anul 2024 necesare implementării proiectelor finanțate din Investiția 18 –Apel 1 precum și ridicării clauzei suspensive pentru contractele nou încheiate din Apelul 2, este de

355.186 mii lei, din care 319.866 mii lei Fonduri din împrumut rambursabil și 35.320 mii lei Sume aferente TVA.

Sumele incluse în bugetul anului 2024 la Titlul 61 nu permit acordarea avansurilor pe anul 2024 în cuantum de 90%, conform contractelor și actelor adiționale semnate cu beneficiarii Investiției 8.

- În cadrul **Investiției 9 „Sprijin pentru posesorii de certificate de excelență primite la competiția pentru burse individuale Marie Sklodowska-Curie”** parte a **Jalonului 285**, cele 11 contracte de finanțare se află în curs de implementare, *fiind insuficiente creditele bugetare aprobate pe trimestrul I al anului 2024 în acordarea avansului și întocmirea propunerilor de credite bugetare pentru întregul an 2024.*

Menționăm că, în conformitate cu Ghidul Aplicantului pentru Investiția 9 și cu aprobarea Ministerului Finanțelor, a fost instituită pentru domeniul Cercetării posibilitatea acordării avansului de până la 90% din valoarea anuală preconizată a fi utilizată în anul bugetar.

- În cadrul **Investiției 10 „Înființarea și susținerea financiară a unei rețele naționale de opt centre regionale de orientare în carieră ca parte a ERA TALENT PLATFORM”** sunt finanțate 8 proiecte regionale cu o valoare de 27.362 mii lei finanțare PNRR, la care se adaugă TVA în sumă de 1.697 mii lei, pentru care urmează să se acorde avansurile în primul trimestru al anului 2024. De asemenea, beneficiarii Investiției 10 beneficiază de un avans de 30% conform prevederilor Ghidului Aplicantului.

Valoarea creditelor bugetare necesare implementării proiectelor pentru anul 2024 este de 16.255 mii lei, din care 15.031 mii lei Fonduri din împrumut rambursabil și 1.224 mii lei Sume aferente TVA.

- Mai mult, în anul 2024 MCID în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții urmează să încheie contracte de finanțare pentru **Investiția 6 „Programul de mentorat Orizont Europa”** și **Investiția 7 „Consolidarea Excelenței și susținerea participării României la parteneriatele și misiunile din cadrul programului Orizont Europa”, ceea ce impune acordarea avansurilor aferente anului 2024 pentru aceste contracte de finanțare.**

De asemenea, bugetul pentru anul 2024, ulterior plății cererilor de transfer depuse de către beneficiarii la MCID, în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții este suficient pentru implementarea unui număr de 16 contracte de finanțare ale Investiției 8 față de cele 100 de contracte de finanțare semnate cu beneficiarii.

Pentru anul 2024, MCID are aprobat în prezent la Cap. 53.01 “Cercetare fundamentală și cercetare – dezvoltare” - Titlu 61 “Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR” numai 83.841 mii lei față de 755.047 mii lei credite bugetare solicitate, buget insuficient pentru realizarea satisfăcătoare a obligațiilor contractuale existente și preconizate pentru anul în curs.

Facem precizarea că insuficiența fondurilor bugetare alocate va afecta semnificativ implementarea investițiilor aferente Componentei 9 din PNRR, cu un impact negativ asupra gradului de atingere a țintelor și jaloanelor incluse în Cererea de plată nr. 4.

Astfel, un număr semnificativ de Rapoarte de progres relevă faptul că MCID în calitate de Coordonator de reformă și/sau investiții nu a avansat sumele conform graficului de rambursare, iar beneficiarii se află în imposibilitatea demarării achizițiilor echipamentelor, fiind obligați să redistribuie sumele în etapele următoare, cu modificarea planurilor de achiziție echipamente, pentru a putea angaja cheltuieli conform legii.

Totodată, plata salariilor personalului implicat în derularea activităților investițiilor pentru care MCID este coordonator de reformă și investiții cunoaște întâzieri. Drept urmare, o serie de beneficiari au exprimat intenția de a se retrage, ținând cont de neajunsurile de natură financiară legate de participarea în proiectele aferente investițiilor din cadrul Componentei 9 Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare.

Această stare de fapt este de natură să determine creșterea riscului de neîndeplinire a jaloanelor în termenul prevăzut în *Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României (CID)*, precum și a obligațiilor prevăzute în acest sens în cadrul acordului privind contribuția financiară, respectiv a Acordului de împrumut încheiat între Comisia Europeană și România, prin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), respectiv Ministerul Finanțelor (MF) aferente Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), precum și a *Acordului de finanțare privind implementarea reformelor și/sau investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență nr. 39991/06.04.2022* încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

De asemenea, art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002* cu modificările și completările ulterioare, include prevederi privind repartizarea din Fondul de rezervă către ordonatorii principali de credite a sumelor necesare finanțării unor cheltuieli urgente. La nivelul MCID în calitate de coordonator de reforme și investiții acordarea avansurilor către beneficiari, având în vedere obligația MCID și urgența de a acorda aceste avansuri, conform contractelor încheiate.

Având în vedere contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectului de buget pe anul 2024, precum și de creditele bugetare și de angajament stabilite pentru MCID, vă prezentăm următoarea situație care justifică nevoia de finanțare a MCID, în calitate de coordonator de reforme și investiții, astfel:

Titlul 61_ Credite bugetare

mii lei

	TOTAL	Fonduri împrumut rambursabil	din CB	Sume afere nte TVA CB
Titlul 61 „Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR”- CB	300.000	280.000		20.000
61.04 Transferuri din bugetul de stat către beneficiari instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii pentru derularea proiectelor din PNRR CB	210.000	200.000		10.000
61.06 Transferuri din bugetul de stat către întreprinderi publice și institute naționale de cercetare- dezvoltare CB	50.000	45.000		5.000
61.08 Transferuri din bugetul de stat către entități de drept privat pentru susținerea proiectelor aferente PNRR CB	40.000	35.000		5.000

Astfel, în vederea îndeplinirii de către MCID a obligațiilor contractuale asumate față de beneficiari și pentru atingerea țintelor și jaloanelor din cadrul PNRR, **se impune suplimentarea creditelor bugetare la Titlul 61 cu suma de 300.000 mii lei din care 280.000 mii lei „Fonduri din împrumut rambursabil” și 20.000 mii lei „Sume aferente TVA”.**

2.3 Schimbări preconizate

Prin aprobarea actului normativ se vor aloca fondurile bugetare necesare pentru implementarea investițiilor aferente Componentei 9 finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență ceea ce va asigura premisele îndeplinirii țințelor și jaloanelor incluse în Cererea de plată nr. 4, de către MCID în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții.

2.4 Alte informații *

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:		-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-300.000	-	-	-	-	-300.000

a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

Nu este cazul.

4.8 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată, cu completările ulterioare.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3 Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost inițiat prezentul *proiect de hotărâre a Guvernului privind alocarea unei sume din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pentru anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII
BOGDAN - GRUIA IVAN**

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN - CĂTĂLIN PREDOIU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

MIRCEA ABRUDEAN

MINISTRUL INVESTIȚIILOR SI PROIECTELOR EUROPENE

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL FINANȚELOR

MARCEL - IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA - ȘTEFANIA GORGHIU

FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

Titlul proiectului de act normativ: Hotărâre a Guvernului privind alocarea unei sume din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pentru anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării

Prenume, nume	Funcția	Semnătura	Data	Nr.
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL				
Mihaela Leila BANCIU	Director			
Mihaela SILE	Șef Serviciul Acte Normative Și Relația Cu Parlamentul			
	Consilier juridic			
DIRECȚIA ECONOMICĂ				
Lucia MOISE	Director			
DIRECȚIA GENERALĂ GESTIUNE ȘI COORDONARE PNRR				
Adrian DRAGOMIR	Director general			
Daniela DIMCICĂ	Șef Serviciul Management financiar			
Adrian CATANĂ	Șef Serviciul Evaluare , selecție, contractare			
Octavian Mihuț EPURE	Șef Serviciul Monitorizare tehnică			
Florin MIHAI	Șef Serviciul Capacitate Administrativă			
Întocmit, Adriana TUȚĂ	Consilier superior Serviciul Capacitate Administrativă			