

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de Urgență
privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 pentru autorizarea plății
cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea 2. Motivale introducerii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării (MCID).
2.2. Descrierea situației actuale	I. Potrivit competențelor exercitate în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale, MCID elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate. De asemenea, MCID este autoritatea publică centrală responsabilă pentru autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății cotizației anuale ce decurge din calitatea de membru a României în cadrul Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și Telecomunicații (CEPT) și Biroului Comunicațiilor Europene (ECO). CEPT a luat ființă ca organizație regională în 1959, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 634/1992, a fost aprobat Aranjamentul de constituire a Conferinței Europene a Administrațiilor de Poștă și de Telecomunicații (CEPT), semnat în anul 1959, așa cum a fost modificat în Adunarea Plenară a CEPT din 7 septembrie 1992. Organizația regională este formată în prezent din 48 de state membre¹, iar statele membre ale Uniunii Europene fac parte și din această organizație regională. CEPT este organizat trei comitete, unul pentru probleme privind serviciile poștale și două pentru probleme de telecomunicații. CEPT contribuie, prin activitățile sale, la: i) promovarea unei abordări armonizate în domeniul comunicațiilor la nivelul continentului european, inclusiv în ceea ce privește utilizarea spectrului radio și resurselor de numerotație;

¹ <https://www.cept.org/cept/background>.

- ii) forum-ul de cooperare și coordonare în ceea ce privește propunerile comune europene în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor și Uniunii Poștale Universale;
- iii) redactarea de decizii, recomandări, rapoarte ce sunt utilizate în administrarea resurselor limitate din domeniul comunicațiilor electronice.

Contribuția României la CEPT este stabilită la nivelul aprobat în 1993 – 1 unitate.

Comitetul European de Radiocomunicații (European Radio Communications Committee) și-a înființat, în anul 1991, un birou permanent în Copenhaga, Biroul European de Radiocomunicații (BER), cu scopul de a dezvolta activitățile comitetului și de a efectua studii pentru acesta și pentru Comisia Europeană. Inițial, acest birou a funcționat în baza unui Memorandum de înțelegere, care a fost ulterior înlocuit de Convenția pentru crearea Biroului European de Radiocomunicații (BER).

La 23 iunie 1993, România, prin Ministerul Comunicațiilor, s-a numărat printre țările semnatare ale convenției, la Haga, după care a ratificat convenția prin Legea nr. 70/1994 privind ratificarea Convenției pentru Crearea Biroului European de Radiocomunicații, încheiată la Haga la 23 iunie 1993.

Ca urmare a dezvoltărilor tehnologice în domeniu s-au luat în discuție și au fost decise, atât în cadrul CEPT, cât și în cadrul B.E.R., anumite modificări structurale.

Astfel, începând cu luna octombrie 2001, în cadrul CEPT s-a înființat Comitetul pentru Comunicații Electronice, care a înlocuit Comitetul European de Reglementare în Telecomunicații și Comitetul European de Radiocomunicații. De asemenea, începând cu 1 ianuarie 2001, s-a decis preluarea funcțiilor deținute de Biroul European de Telecomunicații de către Biroul European de Radiocomunicații. În același context, a avut loc transformarea Biroului European de Radiocomunicații în Biroul European de Comunicații (ECO).

Toate aceste modificări au făcut obiectul unor propuneri de amendamente la Convenția B.E.R. pe parcursul anilor 2000 – 2002, ajungându-se la o formă finală cu prilejul celei de a 15-a reuniuni a Convenției B.E.R., ce a avut loc în perioada 23 – 25 octombrie 2002. În consecință, instrumentul de modificare a Convenției pentru crearea Biroului European de Radiocomunicații a fost semnat la Copenhaga, la data de 12 decembrie 2002, inclusiv de România, prin reprezentantul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, ca urmare a îndeplinirii procedurilor interne aferente și a eliberării deplinei puteri de către Ministerul Afacerilor Externe.

Prin Legea nr. 482/2003, Parlamentul României a ratificat Instrumentul de amendare a Convenției privind înființarea Biroului European de Radiocomunicații, în conformitate cu prevederile Legii nr. 4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor.

În prezent, ECO asigură, cu caracter permanent, activitatea de suport pentru CEPT.

Administrația română este reprezentată atât în grupurile de lucru ale structurilor din cadrul CEPT, cât și în consiliul ECO de specialiști din cadrul MCID și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).

II. Contribuția statului român la Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor este achitată de către ANCOM în contextul Ordonanței Guvernului nr. 20/2016 privind stabilirea unor măsuri pentru participarea în cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, precum și pentru semnarea acordurilor sau aranjamentelor tehnice

	de coordonare a utilizării frecvențelor radio în zonele de frontieră, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 245/2016. Ca atare, pentru a permite asanarea legislației în contextul art. 17 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, este necesară și modificarea poziției 9 din anexa nr. 1 „<i>Lista organizațiilor internaționale interguvernamentale la care România este membră</i>”, punctul I „<i>Organizații internaționale guvernamentale la care România a aderat în baza unor legi, decrete, hotărâri ale Guvernului</i>”. III. Grupul Reglementatorilor Independenți (IRG)² a fost înființat în 1997 ca un grup al autorităților naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice. În prezent, din IRG fac parte 37 de membri reprezentați prin autoritățile de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice (27 dintre aceștia fiind state membre ale Uniunii Europene, precum și state non-membre ale Uniunii Europene, respectiv Marea Britanie, 4 state ce sunt parte a Asociația Europeană a Liberului Schimb (EFTA) și 5 state ce sunt candidate să adere la Uniunea Europeană). IRG a fost înființat ca asociație fără scop lucrativ și se află sub incidența legii belgiene. Scopul inițial al IRG a fost acela de a contribui la împărtășirea experienței autorităților naționale de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice. În prezent, IRG asigură un suport pentru activitatea autorităților de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice în scopul îndeplinirii atribuțiilor stabilite prin actele normative ce statuează asupra membrilor săi. ANCOM este membră a IRG din 2004, autoritatea de reglementare contribuind la activitățile IRG atât în calitate de furnizor de experiență, cât și în calitate de beneficiar al experienței altor state ce sunt parte a organizației. În calitate sa de membră a IRG, ANCOM aplică Statutul IRG, document ce stabilește obligația de plată a unei contribuții anuale. Luând în considerare faptul că organizațiile internaționale menționate mai sus reprezintă structuri la care autoritățile statului român dețin calitatea de membru cu drepturi depline dar și cu obligații, Ținând cont de faptul că obiectivul prioritar major al României este acela de a menține statutul de stat membru ce își asumă responsabil obligațiile ce-i revin, inclusiv cele de plată a contribuțiilor, precum și menținerea intensității gradului de participare la formatele de lucru și la evenimentele desfășurate în cadrul organizațiilor amintite anterior, Având în vedere faptul că membrii organizațiilor internaționale menționate urmăresc participarea la formatele de lucru existente și consolidarea capacității de a asigura resursele financiare și umane necesare aderării și asumării obligațiilor ce revin fiecărui de stat membru, În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general politic și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, propunem reglementarea situației descrise prin intermediul proiectului de act normativ.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune integrarea în cadrul Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr.

² <https://www.irg.eu/>.

	70/1994, cu modificările și completările ulterioare, a contribuțiilor ce se achită în prezent pentru CEPT, ECO, UIT și IRG, luându-se în considerare, de asemenea, și schimbarea autorității naționale responsabile pentru achitarea acestor contribuții. Pe de o parte se urmărește corectarea textului Ordonanței Guvernului nr. 41/1994, în ce privește contribuția ce se achită către UIT, aceasta fiind normată în prezent prin Ordonanța Guvernului nr. 20/2016. Pe de altă parte, prin proiect se urmărește clarificarea obligațiilor de plată în raport de CEPT, ECO și IRG și asumarea acestora de către autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice. Proiectul de act normativ conține și mențiuni legate de valabilitatea contribuțiilor achitate până la data intrării în vigoare a actului normativ. Acest lucru este necesar întrucât contribuția pentru ECO, aferentă anului curent, a fost deja achitată de către MCID, plată ce rămâne valabil efectuată. Autoritatea de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice – ANCOM – urmează să preia, din bugetul propriu de venituri și cheltuieli, obligațiile de achitare a sarcinilor ce sunt transmise autorităților române după data intrării în vigoare a actului normativ, precum și a sarcinilor pentru care au fost primite obligațiile de plată dar care nu au fost achitate până la data intrării în vigoare a actului normativ. după
2.4.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3. Impactul socio-economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	-	-	-	-	-	-

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însotită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5.
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	Obligațiile de plată ce revin membrilor organismelor amintite – UIT, CEPT, ECO și IRG – sunt stabilite în actele ce reglementează activitatea organizațiilor.

Secțiunea 6.
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

Secțiunea 8.
Măsurile de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 pentru autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, pe care îl supunem Guvernului, spre adoptare.

MINISTRU

SEBASTIAN-IOAN BURDUJA

AVIZĂM FAVORABIL:

PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN
COMUNICAȚII

VALERIU ȘTEFAN ZGONEA

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

Nume, prenume	Funcția	Semnătura	Data	Nr.
PRISECARU Tudor	Secretar de stat			
POȘA Marius-Viorel	Subsecretar de Stat			
SARAGEA Constantin	Secretar general			
DIRECȚIA ECONOMICĂ, ADMINISTRATIV ȘI RESURSE UMANE				
MOISE Lucia	Director			
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL				
SERVICIUL AVIZARE ACTE NORMATIVE ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL				
CREȚU Corina	Șef serviciu			
SERVICIU JURIDIC				
MARINESCU Elena	Șef serviciu			
DIRECȚIA COMUNICAȚII ELECTRONICE				
MĂNESCU Corneliu	Director			
DĂNEȚ Mihaela	Șef Serviciu			
DIRECȚIA PARTENERIATE EUROPENE ȘI INTERNAȚIONALE				
VULTURESCU Viorel	Director			
PAVELESCU Letiția Clara	Șef serviciu			